

LA DIRIGENZA SCOLASTICA. PERMANENZE E IDENTITÀ NEL CAMBIAMENTO ISTITUZIONALE

MARIO FALANGA

Istituzioni di diritto pubblico

INIZI

La norma istitutiva della *dirigenza statale* è contenuta nell'art. 19, D.P.R. n. 748/1972 secondo i principi fissati dalla L. 18 marzo 1968, n. 249 come modificata dalla L. 28 ottobre 1970, n. 775.

CRISI DELLA P.A. NEGLI ANNI 80

- P.A. IN CRISI
- NON INTERCETTA LE ESIGENZE DEI CITTADINI
- SERVIZI PUBBLICI INSODDISFACENTI
- BUROCRAZIA «TIRANNIDE SENZA TIRANNO» (H. Arendt)
- BUROCRAZIA PROFESSIONALE (M. Weber)
- CRISI DEL MODELLO DI GESTIONE GERARCHICA DELLE FUNZIONI AMMINISTRATIVE

LE RIFORME DEGLI ANNI '90

SONO VARATE LE GRANDI RIFORME SULLA P.A.

- **L. n. 142/1990** SULL'ORDINAMENTO DELLE AUTONOMIE LOCALI
- **L. n. 241/1990** SUL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO E IL DIRITTO DI ACCESSO
- **L. DELEGA N. 421/1992** SULLA RAZIONALIZZAZIONE E REVISIONE SANITÀ, PUBBLICO IMPIEGO PRIVATIZZATO, PREVIDENZA E FINANZA TERRITORIALE
- **L. n. 537/1993** SULLA ORGANIZZAZIONE DELLA P.A.
- **L. n. 20/1994** SULLA GIURISDIZIONE DELLA CORTE DEI CONTI
- **L. n. 59/1997, n. 59**, SU DECENTRAMENTO AMM.VO E SEMPLIFICAZIONE

PRINCIPI DELLE RIFORME DEGLI ANNI '90

L. n. 42/1992 e D.Lgs n. 29/1993

- *ABBANDONO DEL MODELLO PUBBLICISTICO*
- *DECOLLA LA c.d. PRIVATIZZAZIONE DEL PUBBLICO IMPIEGO*

CONSEGUENZE DELLA *PRIVATIZZAZIONE* NELL'ORGANIZZAZIONE DEL LAVORO PUBBLICO

- caduta della supremazia speciale della PA in materia di organizzazione del lavoro
- contratti nazionali del lavoro con poteri di delegificazione
- passaggio dal modello gerarchico al modello direzionale

LEGGE DELEGA n. 59/1997

DECENTRAMENTO AMMINISTRATIVO

II^ PRIVATIZZAZIONE

- DELEGA AL GOVERNO PER IL CONFERIMENTO DI FUNZIONI E COMPITI AMMINISTRATIVI ALLE REGIONI ED AGLI ENTI LOCALI PER LA RIFORMA DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE
- RIFORMA DELLA STRUTTURA AMMINISTRATIVA DELLO STATO SULLA BASE DEI *PRINCIPI* DI DECENTRAMENTO, SUSSIDIARIETÀ, SEMPLIFICAZIONE, EFFICACIA ED EFFICIENZA, RESPONSABILITÀ DI RISULTATO, COOPERAZIONE, ADEGUATEZZA, SPEDITEZZA, ECONOMICITÀ, AUTONOMIA ORGANIZZATIVA, COPERTURA FINANZIARIA DEI COSTI.

LEGGE DELEGA n. 59/1997

DIRIGENZA

IN ORDINE ALLA DIRIGENZA STATALE QUESTE SONO LE NOVITÀ

- ISTITUZIONE DI UN *RUOLO UNICO DIRIGENZIALE* DISTINTO IN DUE FASCE
- ISTITUZIONE DEL C.D. *SISTEMA DELLE SPOGLIE*
- PREVISIONE DI UNA SPECIFICA *DIRIGENZA PER LE ISTITUZIONI SCOLASTICHE AUTONOME* CON PERSONALITÀ GIURIDICA, DIRIGENZA DISTINTA DALLA *DIRIGENZA AMMINISTRATIVA*

D.LGS n. 165/2001. TESTO UNICO DEL PUBBLICO IMPIEGO

- Entra in vigore il D. Lgs n. 165/2001 adottato su delega della L. n. 340/2000
- È noto come *testo unico del pubblico impiego* perché raccoglie tutte le disposizioni in materia di lavoro pubblico dipendente inclusa la dirigenza scolastica
- L'art. 72, c. 1, lett. t) abroga il D.Lgs n. 29/1993.

LEGGE n. 15/2009 e D. Lgs n. 150/2009 NUOVE DISPOSIZIONI SULLA DIRIGENZA AMMINISTRATIVA

III^ PRIVATIZZAZIONE

- IL GOVERNO È DELEGATO A EMANARE NORME PER
 - L'OTTIMIZZAZIONE DEL LAVORO PUBBLICO
 - L'EFFICIENZA E LA TRASPARENZA DELLE AA. PP.
- STRUMENTI
 - DE-CONTRATTUALIZZAZIONE
 - VALUTAZIONE DELLA PERFORMANCE INDIVIDUALE E ORGANIZZATIVA (ciclo della performance)
 - RAFFORZAMENTO DIRIGENZA PUBBLICA
 - PREMIALITÀ
 - SANZIONI

PUBBLICA AMMINISTRAZIONE OGGI

- CRISI DEGLI APPARATI AMMINISTRATIVI.
- LA P.A. É LA PIÚ GRANDE AZIENDA DEL PAESE E FUNZIONA MALE; QUINDI ANCHE IL PAESE FUNZIONA MALE.
- I SERVIZI PUBBLICI SONO PER L'INTERESSE DEL CITTADINO E NON PER L'INTERESSE DEGLI ADDETTI AI LAVORI (S. Cassese)

LEGGE MADIA L. n. 124/2015

DELEGHE AL GOVERNO PER LA RIORGANIZZAZIONE DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE (14 deleghe)

- Avvio di un vero e proprio “*mercato della dirigenza*” per favorire le aspirazioni dei migliori
- *Ruolo unico*. Dirigente pubblico che sia *dirigente della Repubblica* e superi la singola amministrazione
- Attuazione del principio di trasparenza per *evitare prevaricazioni politiche*
- *Corso-concorso* aperto a tutti; residualità del *concorso riservato*

LEGGE MADIA L. n. 124/2015

- Esclusione dei dirigenti scolastici dal ruolo unico dei dirigenti dello Stato
- Salvezza della disciplina speciale in termini di reclutamento e inquadramento della dirigenza scolastica.

CORTE COSTITUZIONALE – SENTENZA 351/2016

Illegittimitá dell'art. 11, ma con esclusione della lett. b), numero 1

- la dirigenza scolastica non rientra nel ruolo unico dei dirigenti dello Stato
- é ferma la disciplina speciale in materia di reclutamento e inquadramento della dirigenza scolastica

LA DIRIGENZA SCOLASTICA

DALLA RELAZIONE TECNICA ALLEGATA ALLA LEGGE 107/2015

La legge “rafforza la funzione del DS per garantire una immediata e celere gestione delle risorse umane, finanziarie, tecnologiche, materiali e temporali”.

“Per dare piena attuazione all’ autonomia” ... il DS “garantisce un’ efficace ed efficiente gestione delle risorse umane, finanziarie, tecnologiche e materiali” (c. 78)

Neo-centralismo

DIRIGENTE NELLA LEGGE n. 107/2015, c. 78

Il dirigente scolastico

a) garantisce un'efficace ed efficiente gestione delle risorse umane, finanziarie, tecnologiche e assicura il buon andamento; **management/datorialità**

b) svolge compiti di direzione, gestione, organizzazione e coordinamento;
funzione/amministrazione

c) è responsabile dei risultati del servizio (art. 25, D.Lgs 165/2001) **leadership educativa**

LA DIRIGENZA SCOLASTICA

I TRE ELEMENTI DI STRUTTURA DELLA DIRIGENZA SCOLASTICA

1. **AMMINISTRATIVO** – PRINCIPIO DI LEGALITÀ / ADEMPIMENTO FORMALE (*diritto pubblico*)
2. **MANAGERIALE o DATORIALE** - GESTIONE RISORSE UMANE; RELAZIONI SINDACALI, CONTRATTUALITÀ (*diritto comune*)
3. **LEADERSHIP EDUCATIVA** – DIRIGERE COMUNITÀ EDUCANTI, ATTUAZIONE DEI PROFILI DELL'AUTONOMIA DIDATTICA, ORGANIZZATIVA, DI RICERCA, ATTUAZIONE DELLA LIBERTÀ DI INSEGNAMENTO, RISPONDERE DEL RISULTATO EDUCATIVO, COMPETENZA META-DIDATTICA, CONOSCENZE PSICO-SOCIO-PEDAGOGICHE (*principio di discrezionalità*)

BIBLIOGRAFIA

- M. Falanga, *Elementi di diritto scolastico*, La Scuola, Brescia 2013
- M. Falanga, *Il Regolamento dell'autonomia scolastica. Lettura e commento*, La Scuola, Brescia 2003, 2^a ed.
- A. Catelani–M. Falanga, *La scuola pubblica in Italia*, La Scuola, Brescia 2011.
- M. Falanga, *Il diritto scolastico*, Brescia 2017 (di prossima pubblicazione).